

วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอร้องการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผู้เล่า	รายละเอียดของเรื่อง	ความรู้ที่ได้
นางสาวโสภิญญา นครภัณฑ์	<p>เรื่อง ขอร้องการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีดังนี้</p> <p>ตามหนังสือที่อ้างถึง จ.ศรีสะเกษ แจ้งว่า ได้อนุมัติงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๗,๕๗๕,๔๐๐ บาท สำหรับโครงการก่อสร้างฝายเก็บกักน้ำ (Check Dam) โดยแบ่งออกเป็น ๒ โครงการ รวม ๑,๓๗๘ ฝาย ได้แก่ โครงการก่อสร้างฝายเก็บน้ำ จำนวน ๕๕๐ ฝาย งบประมาณ ๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท และโครงการก่อสร้างฝายเก็บน้ำ จำนวน ๘๒๘ ฝาย งบประมาณ ๔,๘๒๕,๔๐๐ บาท เนื่องจากพื้นที่ที่จะก่อสร้างฝายเป็นแบบผสมผสาน จำนวน ๑,๓๕๐ แห่ง และแบบถักถวาว จำนวน ๒๘ แห่ง มีสภาพพื้นที่เป็นภูเขาและมีความลาดชัน การระบายน้ำในช่วงฤดูฝน จะมีน้ำหลากอย่างรวดเร็ว ทำให้เกิดน้ำท่วมอย่างฉับพลัน เชื้อนพัง พื้นที่ทางเกษตรเสียหาย และหากหน้าแล้งจะขาดแคลนน้ำใช้สอยจากสภาพพื้นที่ดังกล่าวและความจำเป็นดังกล่าว จังหวัดฯ จำเป็นต้องจัดซื้อวัสดุเพื่อนำไปดำเนินการโครงการก่อสร้างฝายเป็นงวด ๆ สำหรับแต่ละพื้นที่ก่อสร้างเป็นจุด ๆ หากจะดำเนินการจัดซื้อวัสดุจำนวนมากในครั้งเดียวทั้งหมด อาจเกิดผลเสียในการดำเนินการไม่มีสถานที่จัดเก็บวัสดุจำนวนมาก วัสดุได้รับความเสียหายหรือเสื่อมสภาพได้ และต้องเร่งดำเนินการก่อนฤดูฝนจะมาถึง มิฉะนั้นอาจจะไม่ทันฤดูฝนผู้แทนจังหวัดศรีสะเกษได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามโครงการดังกล่าวข้างต้นแบ่งออกเป็นค่าแรงงานร้อยละ ๗๐ และจัดซื้อวัสดุในการก่อสร้างร้อยละ ๓๐ ดังนั้นวงเงินในการจัดซื้อพัสดุทั้งสองโครงการรวมการจัดซื้อเข้าด้วยกันเกินกว่า ๒ ล้านบาท ทางจังหวัดศรีสะเกษจึงขอหารือว่า ดำเนินการจัดซื้อวัสดุโดยวิธีตกลงราคากับผู้รับจ้างเป็นจุด ๆ ตามพื้นที่ก่อสร้างตามโครงการดังกล่าวจะถือว่าเป็นการแบ่งซื้อโดยลดวงเงินที่จะซื้อในครั้งเดียว เพื่อให้วงเงินต่ำกว่าที่กำหนดโดยวิธีหนึ่งวิธีใด ซึ่งขัดกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ วรรคสองหรือไม่</p>	

ผู้เล่า	รายละเอียดของเรื่อง	ความรู้ที่ได้
	<p>กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาข้อหาหรือและข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของผู้แทน จังหวัดศรีสะเกษ มีความเห็นดังนี้</p> <p>๑. ในหลักการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ วรรคสอง การแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างในครั้งเดียว เพื่อให้วงเงินต่ำกว่าที่กำหนด โดยวิธีหนึ่งวิธีใด หรือเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนไปจะกระทำมิได้ ดังนั้น กรณีใด จะเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างอันจะเป็นผลทำให้การดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างไม่ชอบด้วยระเบียบฯ</p> <p>(๑) มีการแบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกัน ออกเป็นส่วน ๆ โดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น และการแบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างออกเป็นส่วน ๆ มีผลทำให้วิธีการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป เช่น แบ่งวงเงินซื้อหรือจ้างซึ่งจะต้องดำเนินการโดยวิธีประกวดราคาแล้วไปดำเนินการโดยวิธีสอบราคา เป็นต้น</p> <p>(๒) มีการแบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกัน ออกเป็นส่วน ๆ โดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น แม้วิธีการซื้อหรือจ้างจะไม่เปลี่ยนแปลงไปตามวงเงินที่แบ่งออกเป็นส่วน ๆ ก็ตาม แต่การแบ่งวงเงินออกเป็นส่วน ๆ ดังกล่าว มีผลทำให้อำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๕ หรือข้อ ๖๖ แล้วแต่กรณี</p> <p>(๓) คำว่า “ในครั้งเดียวกัน” ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ วรรคสอง นั้นมุ่งหมายถึงการจัดหาวัสดุที่สมควรจะจัดซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันหากไม่มีเหตุผลประการใดที่ทำให้ส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการในครั้งเดียวกันได้แล้วส่วนราชการจะต้องจัดซื้อจัดจ้างในครั้งเดียวกัน จ.ศรีสะเกษ สมควรที่จะต้องรวมการจัดซื้อในครั้งเดียวกัน หากจังหวัดฯ มีปัญหาเรื่องการขนส่งก็สามารถกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับสถานที่ในการส่งมอบของไว้ในประกาศให้ผู้เสนอราคาได้ทราบล่วงหน้าก่อนเสนอราคาหากไม่มีสถานที่จัดเก็บพัสดุจำนวนมาก ๆ ก็ชอบที่จะซื้อโดยกำหนดเงื่อนไขการทำสัญญาจะซื้อจะขายแบบราคาคงที่ไม่จำกัดปริมาณตามแบบที่ กวพ. กำหนดโดยจะทยอยการสั่งซื้อพัสดุตามจำนวนและปริมาณตามความต้องการใช้ในแต่ละคราวได้</p>	